

Số: /TTr-ĐKVN-NETC

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải.

Thực hiện Luật Trật tự, an toàn giao thông Đường bộ năm 2024 và Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 7, Bộ Giao thông vận tải (GTVT) kính trình dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp (sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định) với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

- Thực hiện Luật Giao thông đường bộ năm 2001; Luật Giao thông đường bộ năm 2008, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành các Quyết định số: 249/2005/QĐ-TTg ngày 10/10/2005 quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với phương tiện giao thông cơ giới đường bộ; 49/2011/QĐ-TTg ngày 01/9/2011 quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe ô tô, xe mô tô hai bánh sản xuất, lắp ráp và nhập khẩu mới; 16/2019/QĐ-TTg ngày 28/3/2019 quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe ô tô tham gia giao thông và xe ô tô đã qua sử dụng nhập khẩu. Như vậy, lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới đã và đang được thực hiện theo các Quyết định¹ Của Thủ tướng Chính phủ nêu trên.

- Ngày 27/6/2024, Quốc hội ban hành Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ. Theo đó, khoản 6 Điều 41 quy định “*Thủ tướng Chính phủ quy định lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp*”; khoản 3 Điều 88 quy định “*Luật Giao thông đường bộ số 23/2008/QH12 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 35/2018/QH14 và Luật số 44/2019/QH14 hết hiệu lực kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành*”. Như vậy, Luật Giao thông đường bộ 2008 hết hiệu lực kể từ ngày 01/01/2025 - khi Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ 2024 có hiệu lực.

- Khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực*”. Như vậy, các Quyết định số: 249/2005/QĐ-TTg ngày 10/10/2005, Quyết định số: 49/2011/QĐ-TTg

¹ .

ngày 01/09/2011 và Quyết định số: 16/2019/QĐ-TTg ngày 28/03/2019 sẽ hết hiệu lực cùng với Luật Giao thông đường bộ 2008. Như vậy, cần thiết phải xây dựng “*Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp*” theo quy định của Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024 để thay thế các Quyết định số: 249/2005/QĐ-TTg; 49/2011/QĐ-TTg 16/2019/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ nêu trên.

II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO, MỤC TIÊU, YÊU CẦU

1. Quan điểm chỉ đạo xây dựng Quyết Định

Việc xây dựng dự thảo Quyết định kế thừa các quy định đang thực hiện, còn phù hợp tại các Quyết định 249/2005/QĐ-TTg, 49/2011/QĐ-TTg, 16/2019/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất lắp ráp. Đồng thời bổ sung lộ trình áp dụng tăng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe mô tô hai bánh, xe chở người và xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ².

2. Mục tiêu xây dựng Quyết định

- Bảo đảm thực thi quy định của Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ.
- Tiếp tục duy trì và tăng cường công tác bảo vệ môi trường không khí thông qua việc cắt giảm phát thải chất gây ô nhiễm từ xe cơ giới.

3. Yêu cầu xây dựng Quyết định

a) Tuân thủ quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi 2020.

b) Đồng bộ với hệ thống văn bản pháp luật quy định về lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp đang thực hiện.

c) Đảm bảo các quy định được rõ ràng để các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện.

d) Từng bước hài hòa về mặt tiêu chuẩn khí thải với các nước trong khu vực và quốc tế.

đ) Phù hợp với các điều ước quốc tế mà Việt Nam ký kết hoặc là thành viên như hiệp định UNECE 1958, APMRA, EVFTA, UKVFTA...

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Quá trình xây dựng, lấy ý kiến dự thảo Quyết định tại Cục Đăng kiểm Việt Nam

a) Lấy ý kiến nội bộ:

Trong quá trình xây dựng dự thảo, Ban soạn thảo của Cục ĐKVN đã lấy ý kiến và tiếp thu góp ý của các Phòng, Trung tâm có liên quan (Phòng Pháp chế -

² Đây là nhóm phương tiện có đóng góp phát thải nhiều (xe mô tô 2 bánh) hoặc không khuyến khích phát triển trong sản xuất lắp ráp và nhập khẩu mới, để cải thiện chất lượng môi trường.

Thanh tra – Khoa học Công nghệ, Phòng Chất lượng xe cơ giới, Phòng Kiểm định xe cơ giới, Trung tâm thử nghiệm xe cơ giới...) trong Cục ĐKVN

b) Các nội dung xây dựng, bổ sung/nâng mức tiêu chuẩn:

- Lộ trình tiêu chuẩn khí thải Mức 4 trong thử nghiệm đối với xe mô tô hai bánh nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp.

Mức tiêu chuẩn được nâng lên từ Mức 3 lên Mức 4. Nội dung này đã có báo cáo đánh giá tác động chính sách đối của việc áp dụng nâng mức tiêu chuẩn khí thải đối với cho xe mô tô hai bánh nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp

- Lộ trình tiêu chuẩn khí thải cho xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp

Tiêu chuẩn khí thải được nâng lên tương ứng một mức: Mức 3 trong thử nghiệm và Mức 2 trong kiểm tra. Nội dung này đã có báo cáo đánh giá tác động chính sách đối của việc áp dụng nâng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe chở hàng bốn bánh mới có gắn động cơ tham gia giao thông.

- Xây dựng lộ trình tiêu chuẩn khí thải cho xe chở người bốn bánh có gắn động cơ nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp (áp dụng tiêu chuẩn khí thải theo Mức 4 trong kiểm tra)

Tiêu chuẩn khí thải được nâng lên tương ứng Mức 4 trong kiểm tra. Nội dung này đã có báo cáo đánh giá tác động chính sách đối của việc áp dụng nâng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe chở người bốn bánh mới có gắn động cơ tham gia giao thông.

2. Lấy ý kiến thẩm định nội bộ của Phòng Pháp chế - Thanh tra – Khoa học Công Nghệ của Cục Đăng kiểm Việt Nam

Phòng Pháp chế - Thanh tra – Khoa học Công Nghệ đã có văn bản thẩm định số 147/PC-TTr-KHCN ngày 28/08/2024:

Các nội dung đã được thẩm định như sau:

- Về sự cần thiết phải ban hành Quyết định;
- Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật;
- Trình tự thủ tục, ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo;
- Về thủ tục hành chính và các vấn đề liên quan tới bình đẳng giới.

3. Tiếp thu góp ý, hoàn thiện hồ sơ theo yêu cầu của Vụ Khoa học Công nghệ và Môi trường – Bộ GTVT

Đã tiếp thu các góp ý, bao gồm các hồ sơ sau:

- Tờ trình của Cục ĐKVN trình bộ GTVT: bổ sung rõ thêm sự cần thiết phải ban hành, quan điểm chỉ đạo, mục tiêu yêu cầu, quá trình soạn thảo, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung chủ yếu của văn bản, những vấn đề còn ý kiến khác nhau, những vấn đề cần xin ý kiến;

- Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo văn bản (bổ sung);

- Đánh giá thủ tục hành chính nếu văn bản có quy định thủ tục hành chính; báo cáo về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới nếu văn bản có quy định liên quan đến vấn đề bình đẳng giới; (Dự thảo không quy định thủ tục hành chính, không có quy định phát sinh liên quan đến vấn đề bình đẳng giới).

- Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến của các đơn vị nội bộ Cục ĐKVN(bổ sung) (các ý kiến của các đơn vị bên ngoài sẽ được xem xét tiếp thu sau khi Bộ GTVT chính thức gửi đi lấy ý kiến);

- Bảng so sánh nội dung dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ với Quyết định số: 249/2005/QĐ-TTg; 49/2011/QĐ-TTg 16/2019/QĐ-TTg (bổ sung);

- Văn bản giải trình của đơn vị soạn thảo đối với nội dung thẩm định của Đơn vị Pháp chế của Cục Đăng kiểm Việt Nam (bổ sung).

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe ô tô, xe mô tô hai bánh, xe gắn máy hai bánh, có lắp động cơ nhiệt trong sản xuất, lắp ráp và nhập khẩu.

2. Đối tượng áp dụng

Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan quản lý có liên quan, tổ chức, cá nhân sản xuất, lắp ráp và nhập khẩu xe ô tô, xe mô tô hai bánh, xe gắn máy hai bánh (sau đây gọi tắt là “xe”), trừ các loại xe sau:

a) Xe cơ giới đặc chủng sử dụng vào mục đích quốc phòng, an ninh do Bộ Quốc phòng và Bộ Công an quy định;

b) Xe được nhập khẩu theo quy định của điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên thì thực hiện theo quy định của điều ước quốc tế;

c) Xe nhập khẩu để nghiên cứu khoa học, nghiên cứu phục vụ sản xuất, trưng bày, giới thiệu tại hội chợ, triển lãm thương mại;

d) Xe được thiết kế chỉ để phục vụ các mục đích sau: xe ô tô, xe mô tô sử dụng trong trường đua chuyên nghiệp; xe mô tô, xe gắn máy sử dụng trong khu vui chơi, giải trí; xe mô tô, xe gắn máy địa hình;

đ) Xe sản xuất lắp ráp để xuất khẩu, xe nhập khẩu không để sử dụng ở Việt Nam;

e) Xe được thiết kế, chế tạo để chạy trên các loại địa hình và đường không thuộc hệ thống giao thông đường bộ.

g) Các xe ô tô được sản xuất tại Việt Nam từ xe ô tô cơ sở (từ xe sát xi hoặc từ xe ô tô hoàn chỉnh) đã được cấp Phiếu kiểm tra chất lượng xuất xưởng (xe sản xuất lắp ráp trong nước) hoặc chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường xe cơ giới nhập khẩu (xe nhập khẩu)

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

“Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp” dự kiến gồm 06 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Giải thích từ ngữ
- Điều 4. Lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải
- Điều 5. Tổ chức thực hiện
- Điều 6. Hiệu lực và trách nhiệm thi hành

2. Nội dung chủ yếu của Quyết định

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ bao gồm:

- Chuyển tiếp việc áp dụng các lộ trình tiêu chuẩn khí thải thực hiện tại Quyết định số 249/2005/QĐ-TTg; Quyết định số 49/2011/QĐ-TTg; một phần Quyết định số 16/2019/QĐ-TTg³;

- Xây dựng, bổ sung lộ trình tiêu chuẩn khí thải mức 4 cho xe mô tô 2 bánh nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp.

- Xây dựng, bổ sung lộ trình tiêu chuẩn khí thải cho xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp (Mức 3 trong thử nghiệm và Mức 2 trong kiểm tra.

- Xây dựng lộ trình tiêu chuẩn khí thải cho xe chở người bốn bánh có gắn động cơ nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp (áp dụng tiêu chuẩn khí thải theo Mức 4 trong kiểm tra.

- Bổ sung lộ trình tiêu chuẩn khí thải của xe ô tô đã qua sử dụng nhập khẩu. Nội dung này đã có và được chuyển tiếp từ Điều 5 của Quyết định số 16/2019/QĐ-TTg.

- Làm rõ việc không áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe được thiết kế, chế tạo để chạy trên các loại địa hình và đường không thuộc hệ thống giao thông đường bộ.

³ Xe ô tô đã qua sử dụng nhập khẩu.

- Xe nhập khẩu để nghiên cứu khoa học, nghiên cứu phục vụ sản xuất, trưng bày, giới thiệu tại hội chợ, triển lãm thương mại.

- Làm rõ việc không áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe sản xuất lắp ráp để xuất khẩu, xe nhập khẩu không để sử dụng ở Việt Nam.

- Làm rõ việc không áp dụng đối với các xe ô tô được sản xuất ở Việt Nam từ các xe ô tô cơ sở (từ xe sát xi hoặc từ xe ô tô hoàn chỉnh) đã được cấp Phiếu kiểm tra chất lượng xuất xưởng (xe sản xuất lắp ráp trong nước) hoặc chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường xe cơ giới nhập khẩu (xe nhập khẩu)

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ VƯỚNG MẮC

1. Những vấn đề còn ý kiến khác nhau

(Ghi chú:

- Trong quá trình dự thảo, đơn vị chủ trì soạn thảo đã lấy ý kiến nội bộ, sau khi tiếp thu, cơ bản đã đồng thuận

- Hồ sơ xây dựng dự thảo sẽ được đơn vị chủ trì soạn thảo tiếp thu, cập nhật sau khi Bộ GTVT chính thức gửi đi lấy ý kiến)

2. Những vấn đề cần xin ý kiến

(Ghi chú: sau khi Hồ sơ xây dựng dự thảo được Bộ GTVT chính thức gửi đi lấy ý kiến, đơn vị chủ trì soạn thảo sẽ tiếp thu cập nhật và bổ sung các vấn đề để xin ý kiến nếu có)

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Về nguồn lực tài chính

Khi Quyết định được ban hành, các quy định lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp được áp dụng thực tiễn sẽ không phát sinh đáng kể chi phí cho quản lý nhà nước, tổ chức các nhân có liên quan. Các chi phí chủ yếu bao gồm:

- Kinh phí xây dựng các văn bản, tài liệu hướng dẫn kỹ thuật;
- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến, tập huấn cho các tổ chức, cá nhân.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thực hiện Quyết định

Điều kiện đảm bảo cho việc thực hiện Quyết định bao gồm:

- Điều kiện về nguồn lực tài chính:

+ Được bố trí nguồn kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước để thực hiện các hoạt động xây dựng tài liệu hướng dẫn kỹ thuật, tổ chức các chương trình truyền thông, phổ biến kiến thức, đào tạo, tập huấn cho các tổ chức, cá nhân có liên quan.

+ Tạo điều kiện cho việc tiếp cận các nguồn lực từ cơ quan, đơn vị, hỗ trợ của các tổ chức xã hội, tổ chức quốc tế hoặc lồng ghép vào các chương trình, dự án khác để có nguồn kinh phí bảo đảm cho việc thực hiện Quyết định.

- Điều kiện về tổ chức bộ máy, cơ chế phối hợp: Bộ Giao thông Vận tải chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan ngang bộ có liên quan tổ chức hướng dẫn các doanh nghiệp, tổ chức cá nhân có liên quan để triển khai thực hiện Quyết định.

- Điều kiện về kiểm tra, thanh tra, giám sát: định kỳ và đột xuất (khi cần) thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thực hiện Quyết định.

- Về nguồn nhân lực

Để hạn chế tối thiểu việc phát sinh các thủ tục hành chính cho doanh nghiệp, dự thảo Quyết định đã chuyển tiếp lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải hiện hành, có bổ sung thêm lộ trình khí thải cho xe mô tô hai bánh. Việc bổ sung lộ trình cũng gần như tận dụng hệ thống sẵn có về quản lý và thử nghiệm, khi triển khai sẽ không phát sinh bộ máy mới và cũng gần như không phát sinh thủ tục hành chính mới.

Trên đây là Tờ trình Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp, kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp; (2) Đánh giá tác động Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế (đề b/c);
- Vụ KHCN-MT(đề b/c);
- Cục trưởng (đề b/c);
- Phòng PC-TTr-KHCN (đề Ph/h);
- Phòng VAQ, VMTC (đề Ph/h)
- Lưu: VT, NETC.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Tô An